

library

BEFORE THE
SHORELINES LEARNINGS BOARD
STATE OF WASHINGTON

3 IN THE MATTER OF A SHORELINE)
4 SUBSTANTIAL DEVELOPMENT PERMIT)
5 DENIED BY CHELAN COUNTY TO)
6 RICHARD S. BROWN,)
7)
8 RICHARD S. BROWN,)
9)
10 Appellant.)
11)
12 v.)
13)
14 CHELAN COUNTY,)
15)
16 Respondent.)
17)
18)
19)
20)
21)
22)
23)
24)
25)
26)
27)
28)
29)
30)
31)
32)
33)
34)
35)
36)
37)
38)
39)
40)
41)
42)
43)
44)
45)
46)
47)
48)
49)
50)
51)
52)
53)
54)
55)
56)
57)
58)
59)
60)
61)
62)
63)
64)
65)
66)
67)
68)
69)
70)
71)
72)
73)
74)
75)
76)
77)
78)
79)
80)
81)
82)
83)
84)
85)
86)
87)
88)
89)
90)
91)
92)
93)
94)
95)
96)
97)
98)
99)
100)
101)
102)
103)
104)
105)
106)
107)
108)
109)
110)
111)
112)
113)
114)
115)
116)
117)
118)
119)
120)
121)
122)
123)
124)
125)
126)
127)
128)
129)
130)
131)
132)
133)
134)
135)
136)
137)
138)
139)
140)
141)
142)
143)
144)
145)
146)
147)
148)
149)
150)
151)
152)
153)
154)
155)
156)
157)
158)
159)
160)
161)
162)
163)
164)
165)
166)
167)
168)
169)
170)
171)
172)
173)
174)
175)
176)
177)
178)
179)
180)
181)
182)
183)
184)
185)
186)
187)
188)
189)
190)
191)
192)
193)
194)
195)
196)
197)
198)
199)
200)
201)
202)
203)
204)
205)
206)
207)
208)
209)
210)
211)
212)
213)
214)
215)
216)
217)
218)
219)
220)
221)
222)
223)
224)
225)
226)
227)
228)
229)
230)
231)
232)
233)
234)
235)
236)
237)
238)
239)
240)
241)
242)
243)
244)
245)
246)
247)
248)
249)
250)
251)
252)
253)
254)
255)
256)
257)
258)
259)
260)
261)
262)
263)
264)
265)
266)
267)
268)
269)
270)
271)
272)
273)
274)
275)
276)
277)
278)
279)
280)
281)
282)
283)
284)
285)
286)
287)
288)
289)
290)
291)
292)
293)
294)
295)
296)
297)
298)
299)
300)
301)
302)
303)
304)
305)
306)
307)
308)
309)
310)
311)
312)
313)
314)
315)
316)
317)
318)
319)
320)
321)
322)
323)
324)
325)
326)
327)
328)
329)
330)
331)
332)
333)
334)
335)
336)
337)
338)
339)
340)
341)
342)
343)
344)
345)
346)
347)
348)
349)
350)
351)
352)
353)
354)
355)
356)
357)
358)
359)
360)
361)
362)
363)
364)
365)
366)
367)
368)
369)
370)
371)
372)
373)
374)
375)
376)
377)
378)
379)
380)
381)
382)
383)
384)
385)
386)
387)
388)
389)
390)
391)
392)
393)
394)
395)
396)
397)
398)
399)
400)
401)
402)
403)
404)
405)
406)
407)
408)
409)
410)
411)
412)
413)
414)
415)
416)
417)
418)
419)
420)
421)
422)
423)
424)
425)
426)
427)
428)
429)
430)
431)
432)
433)
434)
435)
436)
437)
438)
439)
440)
441)
442)
443)
444)
445)
446)
447)
448)
449)
450)
451)
452)
453)
454)
455)
456)
457)
458)
459)
460)
461)
462)
463)
464)
465)
466)
467)
468)
469)
470)
471)
472)
473)
474)
475)
476)
477)
478)
479)
480)
481)
482)
483)
484)
485)
486)
487)
488)
489)
490)
491)
492)
493)
494)
495)
496)
497)
498)
499)
500)
501)
502)
503)
504)
505)
506)
507)
508)
509)
510)
511)
512)
513)
514)
515)
516)
517)
518)
519)
520)
521)
522)
523)
524)
525)
526)
527)
528)
529)
530)
531)
532)
533)
534)
535)
536)
537)
538)
539)
540)
541)
542)
543)
544)
545)
546)
547)
548)
549)
550)
551)
552)
553)
554)
555)
556)
557)
558)
559)
560)
561)
562)
563)
564)
565)
566)
567)
568)
569)
570)
571)
572)
573)
574)
575)
576)
577)
578)
579)
580)
581)
582)
583)
584)
585)
586)
587)
588)
589)
590)
591)
592)
593)
594)
595)
596)
597)
598)
599)
600)
601)
602)
603)
604)
605)
606)
607)
608)
609)
610)
611)
612)
613)
614)
615)
616)
617)
618)
619)
620)
621)
622)
623)
624)
625)
626)
627)
628)
629)
630)
631)
632)
633)
634)
635)
636)
637)
638)
639)
640)
641)
642)
643)
644)
645)
646)
647)
648)
649)
650)
651)
652)
653)
654)
655)
656)
657)
658)
659)
660)
661)
662)
663)
664)
665)
666)
667)
668)
669)
670)
671)
672)
673)
674)
675)
676)
677)
678)
679)
680)
681)
682)
683)
684)
685)
686)
687)
688)
689)
690)
691)
692)
693)
694)
695)
696)
697)
698)
699)
700)
701)
702)
703)
704)
705)
706)
707)
708)
709)
710)
711)
712)
713)
714)
715)
716)
717)
718)
719)
720)
721)
722)
723)
724)
725)
726)
727)
728)
729)
730)
731)
732)
733)
734)
735)
736)
737)
738)
739)
740)
741)
742)
743)
744)
745)
746)
747)
748)
749)
750)
751)
752)
753)
754)
755)
756)
757)
758)
759)
760)
761)
762)
763)
764)
765)
766)
767)
768)
769)
770)
771)
772)
773)
774)
775)
776)
777)
778)
779)
780)
781)
782)
783)
784)
785)
786)
787)
788)
789)
790)
791)
792)
793)
794)
795)
796)
797)
798)
799)
800)
801)
802)
803)
804)
805)
806)
807)
808)
809)
810)
811)
812)
813)
814)
815)
816)
817)
818)
819)
820)
821)
822)
823)
824)
825)
826)
827)
828)
829)
830)
831)
832)
833)
834)
835)
836)
837)
838)
839)
840)
841)
842)
843)
844)
845)
846)
847)
848)
849)
850)
851)
852)
853)
854)
855)
856)
857)
858)
859)
860)
861)
862)
863)
864)
865)
866)
867)
868)
869)
870)
871)
872)
873)
874)
875)
876)
877)
878)
879)
880)
881)
882)
883)
884)
885)
886)
887)
888)
889)
890)
891)
892)
893)
894)
895)
896)
897)
898)
899)
900)
901)
902)
903)
904)
905)
906)
907)
908)
909)
910)
911)
912)
913)
914)
915)
916)
917)
918)
919)
920)
921)
922)
923)
924)
925)
926)
927)
928)
929)
930)
931)
932)
933)
934)
935)
936)
937)
938)
939)
940)
941)
942)
943)
944)
945)
946)
947)
948)
949)
950)
951)
952)
953)
954)
955)
956)
957)
958)
959)
960)
961)
962)
963)
964)
965)
966)
967)
968)
969)
970)
971)
972)
973)
974)
975)
976)
977)
978)
979)
980)
981)
982)
983)
984)
985)
986)
987)
988)
989)
990)
991)
992)
993)
994)
995)
996)
997)
998)
999)
1000)
1001)
1002)
1003)
1004)
1005)
1006)
1007)
1008)
1009)
1010)
1011)
1012)
1013)
1014)
1015)
1016)
1017)
1018)
1019)
1020)
1021)
1022)
1023)
1024)
1025)
1026)
1027)
1028)
1029)
1030)
1031)
1032)
1033)
1034)
1035)
1036)
1037)
1038)
1039)
1040)
1041)
1042)
1043)
1044)
1045)
1046)
1047)
1048)
1049)
1050)
1051)
1052)
1053)
1054)
1055)
1056)
1057)
1058)
1059)
1060)
1061)
1062)
1063)
1064)
1065)
1066)
1067)
1068)
1069)
1070)
1071)
1072)
1073)
1074)
1075)
1076)
1077)
1078)
1079)
1080)
1081)
1082)
1083)
1084)
1085)
1086)
1087)
1088)
1089)
1090)
1091)
1092)
1093)
1094)
1095)
1096)
1097)
1098)
1099)
1100)
1101)
1102)
1103)
1104)
1105)
1106)
1107)
1108)
1109)
1110)
1111)
1112)
1113)
1114)
1115)
1116)
1117)
1118)
1119)
1120)
1121)
1122)
1123)
1124)
1125)
1126)
1127)
1128)
1129)
1130)
1131)
1132)
1133)
1134)
1135)
1136)
1137)
1138)
1139)
1140)
1141)
1142)
1143)
1144)
1145)
1146)
1147)
1148)
1149)
1150)
1151)
1152)
1153)
1154)
1155)
1156)
1157)
1158)
1159)
1160)
1161)
1162)
1163)
1164)
1165)
1166)
1167)
1168)
1169)
1170)
1171)
1172)
1173)
1174)
1175)
1176)
1177)
1178)
1179)
1180)
1181)
1182)
1183)
1184)
1185)
1186)
1187)
1188)
1189)
1190)
1191)
1192)
1193)
1194)
1195)
1196)
1197)
1198)
1199)
1200)
1201)
1202)
1203)
1204)
1205)
1206)
1207)
1208)
1209)
1210)
1211)
1212)
1213)
1214)
1215)
1216)
1217)
1218)
1219)
1220)
1221)
1222)
1223)
1224)
1225)
1226)
1227)
1228)
1229)
1230)
1231)
1232)
1233)
1234)
1235)
1236)
1237)
1238)
1239)
1240)
1241)
1242)
1243)
1244)
1245)
1246)
1247)
1248)
1249)
1250)
1251)
1252)
1253)
1254)
1255)
1256)
1257)
1258)
1259)
1260)
1261)
1262)
1263)
1264)
1265)
1266)
1267)
1268)
1269)
1270)
1271)
1272)
1273)
1274)
1275)
1276)
1277)
1278)
1279)
1280)
1281)
1282)
1283)
1284)
1285)
1286)
1287)
1288)
1289)
1290)
1291)
1292)
1293)
1294)
1295)
1296)
1297)
1298)
1299)
1300)
1301)
1302)
1303)
1304)
1305)
1306)
1307)
1308)
1309)
1310)
1311)
1312)
1313)
1314)
1315)
1316)
1317)
1318)
1319)
1320)
1321)
1322)
1323)
1324)
1325)
1326)
1327)
1328)
1329)
1330)
1331)
1332)
1333)
1334)
1335)
1336)
1337)
1338)
1339)
1340)
1341)
1342)
1343)
1344)
1345)
1346)
1347)
1348)
1349)
1350)
1351)
1352)
1353)
1354)
1355)
1356)
1357)
1358)
1359)
1360)
1361)
1362)
1363)
1364)
1365)
1366)
1367)
1368)
1369)
1370)
1371)
1372)
1373)
1374)
1375)
1376)
1377)
1378)
1379)
1380)
1381)

This matter, the appeal from a denial of an application for a variance permit, came before the Shorelines Hearings Board, Nat. W. Washington, Chairman, James S. Williams, William A. Johnson, and David Akers (presiding), as a hearing in Rentachee, Washington, on August 6, 1962.

A defendant Richard S. Brown appeared pro se, respondent City of Fort Lauderdale was represented by its Planning Director, Edward C. Loidahl, and court reporter Linda S. Belo recorded the proceedings.

Having heard the testimony, having examined the exhibits, and having considered the contentions of the parties, the Board makes these

FINDINGS OF FACT

I

Appellant Brown applied for a substantial development permit and variance permit to construct a bulkhead incident to two single family residences. The site of the proposed construction is about one mile east of the community of Manson and about five miles from the town of Chelan, on the north shore of Lake Chelan. The proposal involves constructing a 118 foot long, 6 foot high (above ground level) bulkhead and placing of fill varying from about 5 to 12 feet in rear of an existing bulkhead. The existing bulkhead lies on the current ordinary high water mark. Appellant also seeks to build a boat ramp and replace an existing dock. The focus of the instant complaint is on the bulkhead and landfill rather than the boat ramp and pier. The landfill is not needed to create a buildable lot; it is incidental to the particular shoreline configuration design chosen by the appellant.

II

The proposal would provide a bulkhead along two lots, one lot undeveloped with 80 waterfront feet and the other lot developed with 38 waterfront feet. The existing bulkhead along the lots appears cracked and worn in places, and soil immediately upland of the bulkhead has eroded leaving some three and four foot holes in various locations. Mickey along the existing bulkhead is a 20 foot wide, which was originally designed as a protected swimming area but is disrepair. A new 10 foot by 20 foot swimming area would be located at

1 the northeasterly border of the property.

2 ITT

3 Elmer County Planning Department reviewed the applications and
4 concluded that the proposed development did not meet the Oconto County
5 Shoreline Master Program (SMP) provisions for landfill in the
6 environment designation in which the site was located, i.e., rural.
7 That provision allows landfills in the rural environment, subject to
8 certain regulations, provided that the character of the environment
9 not substantially changed. Section 22.2. Landfills are permitted for
10 residential purposes in certain instances and under certain conditions
11 set forth in section 22.1.5. Appellant's proposal does not meet the
12 criteria under the SMP that would allow a landfill. Consequently, a
13 variance was necessary and requested by him.

14 The SMP at section 32 provides for a variance from section 22.1
15 certain instances.

16 32.1 A variance provides the opportunity for a property
17 owner to make reasonable use of his property when
18 adherence to the requirements of these regulations
19 discriminate against the individual. A variance
provided that all of the following conditions
exist:

20 32.1.1 The hardship which serves as basis for
21 granting of a variance is specifically
related to the property of the applicant.

22 32.1.2 The hardship results from the application
23 of the requirements of the Law and Master
Program and not from, for example, local
restrictions or the applicant's own
actions.

24 32.1.3 The variance granted will be in harmony
25 with the general purpose and intent of the
Master Program.

26 FINAL FINDINGS OF FACT,
CONCLUSIONS OF LAW AND ORDER

1 Additionally, the proposed variance must be limited to the extent necessary
2 to afford relief (SMP section 22.1.5(a) and WAC
3 173-14-150(3)(d)) and blend into the pre-existing shoreline. See
4 Section 22.1.5(f) and WAC 173-14-150(3)(c)). See Section 22.1.
5 Appellant must meet all of the above criteria to sustain his burden of
6 proof.

7 IV

8 The county would allow appellant to replace his existing bulkhead
9 without removing all of the old bulkhead. This would permit appellant
10 to construct a bulkhead a few feet waterward of the old bulkhead and
11 place landfill in that relatively narrow strip. Some of the old
12 bulkhead would have to be removed to allow proper tie-offs
13 construction of the new bulkhead.

14 Appellant seeks to avoid removal of the existing bulkhead and
15 connect his new bulkhead to the extreme waterward end of the property
16 lying to the northwest. The design would eliminate the boat ramp on
17 this adjoining property. Appellant proposes to replace the access
18 lost with a new boat ramp constructed on the northwest edge of the
19 bulkhead on one edge of the proposed new swimming area. On the
20 outer edge of the new swimming area, the bulkhead would extend in a
21 straight line until it reached the northern property boundary of the
22 property, five feet waterward of the existing bulkhead. In addition,
23 more landfill would be needed to fill the area proposed to be deeper
24 than that area suggested by the County.

25 The County denied the requested variance permit denial in this
appral.

V

Any Conclusion of Law which should be deemed a Finding of Fact is hereby adopted as such.

From these findings the Board comes to these

CONCLUSIONS OF LAW

I

The disposition of this matter has been posed as a question of whether appellant has met the SPP variance criteria of Section 32

Appellant has not shown a "hardship" specifically related to his property that would justify filling waterward up to 12 feet from the line of the existing bulkhead. Additionally, appellant's decision is shown by the County to exceed the minimum necessary to afford him relief had appellant been able to establish a hardship. Because appellant was not able to meet all the criteria required by law, the County's action should be affirmed.

57

Any finding of Fact which should be deemed a Conclusion of Law is hereby adopted as such.

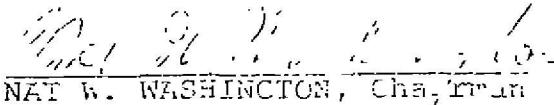
From these conclusions the board enters this

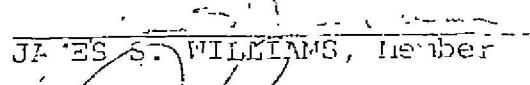
1
2
3
4
5
OPPER

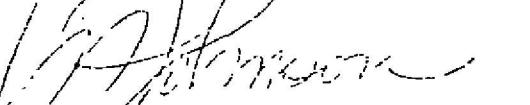
The Chelan County action denying a variance permit to Robert C.
Brown is affirmed.

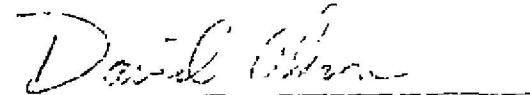
DATED this 1st day of August, 1980.

SHORELINES HEARINGS BOARD


NAT W. WASHINGTON, Chairman


JAMES S. WILLIAMS, Member


WILLIAM A. JOHNSON, Member


DAVID AKANA, Member